

Potpukovnik
mr DANE UGARKOVIĆ

Rukovođenje borbom i otporom u opštini na privremeno zaposednutoj teritoriji

Rukovođenje borbom i otporom u opštini je složeno, posebno zbog specifičnosti borbe i otpora na PZT, koje se izražavaju u rasprostranjenosti i raznovrsnosti snaga ONO i DSZ i različitosti odnosa koji se uspostavljaju između organa rukovođenja i drugih subjekata na prostoru opštine. Ono sadrži, u osnovi, dve međusobno tesno povezane delatnosti: (1) rukovođenje borbom i otporom u svim životnim i radnim sredinama, i (2) rukovođenje i komandovanje oružanim snagama na privremeno zaposednutoj teritoriji.

Na PZT opštine, jedinstvo borbenih dejstava jedinica oružanih snaga sa drugim oblicima borbe i otpora ostvaruje se neposredno uspostavljanjem adekvatnih odnosa između komandi — štabova oružanih snaga i organa društveno-političkih zajednica, društveno-političkih organizacija i organizacija udruženog rada. Organi opštine, društveno-političkih organizacija i organizacija udruženog rada dužni su da u granicama realnih mogućnosti izvršavaju sve zahteve komandi i štabova oružanih snaga u pogledu podrške borbenih dejstava i svih oblika borbe i opštenarodnog otpora na svojoj teritoriji.

U opštini, rukovođenje ostvaruju: pojedinci (inokosni organi) ili tela za rukovođenje, kao organizacijske jedinice, pri čemu dominantnu ulogu imaju grupne strukture rukovođenja. One mogu biti ustrojene prema tri modela: kolegijalnom, štabnom i komitetском. Međutim, nezavisno od grupne strukture rukovodećih tela, odluke donose samo zakonom ovlašćeni pojedinci (komandanti, načelnici, upravnici, direktori, predsednici i dr.) i kolektivni rukovodeći organi (predsedništvo, komitet za ONO i DSZ i dr.).

U vođenju borbe i otpora na privremeno zaposednutoj teritoriji (PZT) u opštini rukovođenje predstavlja jedno od najslženijih pitanja koje ima svoje teorijske i aplikativne

aspekte. Ustav SFRJ, savezni zakon o opštenarodnoj odbrani i naši doktrinarni dokumenti dali su, u tom pogledu, opšta normativna načela. Međutim, još uvek postoje određeni problemi koji proističu iz: specifičnosti borbe i otpora na PZT; rasprostranjenosti, raznolikosti i brojnosti snaga ONO i DSZ na prostoru opštine i odnosa koji se uspostavljaju između organa rukovođenja i ostalih subjekata.

Specifičnosti borbe i otpora na PZT koje utiču na rukovođenje snagama ONO i DSZ u opštini, jesu sledeće: (1) neprekidnost borbe i otpora na celokupnom privremeno zaposednutom prostoru opštine; (2) nagle promene situacije i potrebe brzog donošenja odluka; (3) kontinuirano funkcionisanje socijalističkog samoupravnog društveno-političkog sistema; (4) različitosti i specifičnosti zadataka; (5) rad organa rukovođenja opštine u smanjenom broju i sa skromnim tehničkim i materijalnim sredstvima; (6) rad u otežanim vremenskim, prostornim i borbenim uslovima; (7) racionalno trošenje materijalno-tehničkih sredstava; (8) konspirativno delovanje organa rukovođenja i stalna opasnost od otkrivanja njihovih lokacija i rejonu razmeštaja; (9) prisustvo neprijateljevih snaga na privremeno zaposednutom prostoru opštine i njihovo brojčano povećanje prema intenzitetu i organizovanosti borbe i otpora, i (10) primena različitih metoda za držanje i kontrolu zaposednutog područja opštine od strane neprijatelja.

Ove specifičnosti su polazna osnova za angažovanje snaga ONO i DSZ opštine, pri čemu će se ukupni ratni i politički proces na PZT odvijati u dva globalna pravca:

prvi — trajno delovanje političkog sistema i neprekidnost oružane borbe i drugih oblika opštenarodnog otpora;

drugi — neprekidno ometanje i sprečavanje agresora da onemogući delovanje političkog sistema socijalističkog samoupravljanja upotrebom snaga i uspostavljanjem okupacionog sistema.

Da bi se ratni proces odvijao u naznačenim pravcima, angažovanje svih snaga i subjekata ONO i DSZ u opštini mora da se zasniva na sledećim opštim načelima:

1) zadaci na pripremanju, organizovanju i vođenju oružane borbe i otpora u opštini izvršavaće se kontinuirano uz veliko naprezanje i angažovanje. Sadržaj i način rada organa rukovođenja stalno se mora prilagođavati konkretnim us-

lovima. Često će se sužavati demokratske procedure u donošenju odluka i naglašenije će se ispoljavati uloga izvršnih organa samoupravnih institucija i povećavaće se njihova ovlašćenja;

2) organi rukovođenja opštine imaju veliku samostalnost i inicijativu, što podrazumeva i njihovu veću odgovornost za vođenje borbe i otpora na svom prostoru. U tom okviru povećava se uloga mesnih zajednica koje će dobiti i određene elemente političke vlasti. To zahteva tesnu međusobnu povezanost mesnih zajednica kako bi se obezbedila efikasnost sistema u celini;

3) aktivnost društveno-političkih organizacija u opštini na PZT mnogo je značajnija nego u drugim uslovima, jer su borba i otpor na PZT složeniji i zahtevaju veću umešnost, hrabrost, odlučnost i spremnost na žrtve koje će najverovatnije biti nešto veće u tim uslovima;

4) mesto razmeštaja organa koji rukovode borbom i otporom mora da bude u središtu borbe i otpora (na to ukazuju iskustva iz NOR-a kao i iskustva iz drugih oslobodilačkih ratova). Pri tome, mora se voditi računa o njihovom brzom premeštanju uz redovno kontaktiranje sa organima na oslobođenoj teritoriji i komuniciranje sa građanima i stanovništvom na PZT;

5) svi izvršni i drugi organi opštine i organi društveno-političkih organizacija moraju neprekidno pratiti i ocenjivati stanje na teritoriji i brzo reagovati svojim merama i akcijama;

6) oblici i način delovanja organa opštine i organa društveno-političkih organizacija biće prilagođeni uslovima na privremeno zaposednutoj teritoriji. Ti organi, uglavnom, delovaće konspirativno na osnovu dugoročnih zadataka i ovlašćenja;

7) ideološko-politička aktivnost i razvijanje svesti o našoj snazi, potrebi i mogućnosti borbe i otpora u uslovima PZT ima naglašeniji značaj.

Složenost rukovođenja u opštini delimično je istaknuta specifičnošću borbe i otpora na privremeno zaposednutoj teritoriji. To je, naravno, samo jedna strana njegove složenosti. Drugu kvalitativnu stranu čine snage i odnosi koji se uspostavljaju između organa rukovođenja i subjekata sistema opštenarodne odbrane i društvene samozaštite.

U vođenju oružane borbe, pored brojnih manevarskih i prostornih jedinica Teritorijalne odbrane, angažuju se i sve ostale društvene strukture. Te, uslovno nazvane ostale društvene strukture, daju obeležja masovnosti sistemu opštenarodne odbrane i društvene samozaštite i posebno utiču na rukovođenje borbom i otporom u opštini na privremeno zaposednutoj teritoriji.

Jedinice Teritorijalne odbrane opštine imaju različiti formacijski sastav, počev od grupe boraca i odeljenja do bataljona i odreda četnog sastava. Njihova brojnost, usitnjenost, razlike u organizaciji, kao i mnogobrojnost drugih snaga i subjekata opštenarodne odbrane i društvene samozaštite utiču na ostvarivanje jedinstva rukovođenja oružanom borbom i otporom u opštini i čine ga veoma složenim.

Organi rukovođenja u opštini i njihove nadležnosti

U opštini postoje brojni i raznovrsni organi rukovođenja ONO i DSZ (prilog 1), među kojima treba da se uspostave takvi odnosi koji obezbeđuju izvršavanje zadataka i ostvarivanje jedinstva rukovođenja.

Rad organa rukovođenja odvijaće se u veoma složenim uslovima. Sastav, organizaciju, lokaciju, metode rada organa i dr., ne sme poznavati neprijatelj, jer bi u protivnom mogao efikasno suzbijati borbu i opštenarodni otpor. To je tzv. tajni rad organa na PZT, ali uslovno nazvan »tajni« jer aktivnost i prisustvo rukovodstva otpora ili organa rukovođenja borbom i otporom opštine agresor treba da oseća. Ti organi moraju da budu, uslovno rečeno, zaklonjeni stanovništvom i prostorom u kom deluju. U tom pogledu postoje veoma značajna iskustva iz rada narodnooslobodilačkih odbora 1941—1945. godine, naročito na okupiranoj i poluoslobodenoj teritoriji, a posebno iz rada mesnih narodnooslobodilačkih odbora.¹

Upoređujući ta iskustva sa dostignutim stepenom razvoja koncepcije ONO i njenim funkcionisanjem u uslovima

¹ Posebno su u tom pogledu inspirativni »Fočanski propisi« i »Drinski propisi« o radu narodnooslobodilačkih odbora. Sasvim je sigurno da se oni mehanički ne mogu presaditi u uslove ONOR-a, ali mogu poslužiti kao značajno iskustvo za daljnji razvoj teorije i prakse rukovođenja borbom i otporom u specifičnim uslovima na privremeno zaposednutoj teritoriji.

ONOR-a, potrebno je poštovati optimalan interes svih subjekata društva od Federacije do mesne zajednice, svake pojedine osnovne organizacije udruženog rada. Zbog otežane veze na relaciji opština — mesne zajednice potrebno je što više osposobiti (osamostaliti) mesne zajednice za preuzimanje još složenije i odgovornije funkcije nego što to one imaju u miru. Njeno funkcionisanje na PZT predstavljaće, nema sumnje, veoma značajan faktor kontinuiteta rukovođenja borbom i otporom na privremeno zaposednutoj teritoriji.

Rukovođenje borbom i otporom u opštini sadrži, u osnovi, dve međusobno tesno povezane delatnosti: prvo, rukovođenje borbom i otporom u svim životnim i radnim sredinama i drugo, rukovođenje i komandovanje oružanim snagama na privremeno zaposednutoj teritoriji. Tu se pojavljuju organi rukovođenja u mesnim zajednicama, društveno-političkim organizacijama i organizacijama udruženog rada, s jedne strane, štabovi i starešine jedinica i ustanova (vidi prilog 1), s druge strane. Na PZT jedinstvo borbenih dejstava jedinica oružanih snaga sa drugim oblicima borbe i otpora ostvaruje se neprekidno uspostavljanjem adekvatnih odnosa između komandi — štabova oružanih snaga i organa rukovođenja u mesnim zajednicama, društveno-političkim organizacijama i organizacijama udruženog rada. Organi opštine, društveno-političkih organizacija i organizacija udruženog rada dužni su da u granicama realnih mogućnosti izvršavaju sve zahteve koje od njih traže komande i štabovi oružanih snaga u pogledu podrške borbenih dejstava i svih oblika borbe i opštenarodnog otpora na svojoj teritoriji.

Nadležnosti organa opštine u rukovođenju borbom i otporom

U razmatranju nadležnosti organa rukovođenja pri ostvarivanju funkcija rukovođenja borbom i otporom na PZT, treba naglasiti da oni deluju u kontinuitetu nastavljajući svoj rad u uslovima ONOR-a. Međutim, na PZT ne mora obavezno i do kraja da funkcioniše baš svaki organ rukovođenja niti bi po tome trebalo zaključivati da li rukovođenje borbom i otporom opštine na PZT funkcioniše ili ne.

Skupština opštine, kao organ vlasti i samoupravljanja, treba da produži sa svojim radom i na PZT. To je opredeljenje koncepcije i doktrine ONO i DSZ o kontinuitetu funkcionisanja društveno-političkog sistema. Pored toga, postoje objektivne potrebe za kontinuitetom rada skupštine opštine na privremeno zaposednutoj teritoriji. Te potrebe proizlaze iz realne pretpostavke da i u tim uslovima skupština treba da donosi odluke u vezi sa organizovanjem borbe i otpora ili da ih potvrdi ako je u njeno ime odlučivao neki drugi organ.

Znači, da i ustavno-pravni i doktrinarni razlozi ističu potrebu da skupština opštine i na PZT kontinuirano nastavi sa svojim radom i zadrži svoju ulogu kao najviši organ društvenog samoupravljanja i vlasti — u okviru svojih ustavnih prava i dužnosti.

Međutim, okolnosti koje su istaknute kao specifične za PZT, skupštini opštine usložavaju rad, što joj onemogućava da se u celosti neposredno angažuje na poslovima rukovođenja borbom i otporom.

Problem je, pre svega, u realnoj mogućnosti da se na privremeno zaposednutoj teritoriji skupština sastaje i zaseda. Teškoće su u (ne)mogućnosti prikupljanja delegata. Delegati, uglavnom, imaju svoj ratni raspored ili su raspoređeni po nekoj drugoj osnovi na različitim ratnim zadacima širom zemlje. Rad skupštine bio bi vezan i za druge probleme koji bi uticali na mogućnost njenog rada. Tu se javljaju problemi kvoruma, zatim tajnosti zasedanja i bezbednosti delegata, koje nije lako rešiti jer skupština broji od 100 do 320 delegata.

Upravo iz tih razloga Ustav SFRJ predvideo je da u ratu (a tim pre na PZT) *predsedništvo skupštine opštine* može donositi uredbe sa zakonskom snagom, odnosno odgovarajuće odluke o pitanjima iz nadležnosti skupštine opštine, ukoliko ne postoji mogućnost da se skupština sastane.

Osnovna uloga predsedništva skupštine proizlazi iz Ustavom utvrđenih prava i dužnosti društveno-političkih zajednica, a posebno iz već naglašene činjenice da će se na PZT skupština veoma retko i izuzetno moći sastati. Stoga će predsedništvo skupštine opštine sa većim ovlašćenjem da odlučuje o pitanjima iz nadležnosti skupštine. Predsedništvo ima obaveznu da sve odluke koje donese iz nadležnosti skupštine da na verifikaciju skupštini, čim ona bude u mogućnosti da se sastane.

Uloga predsedništva u rukovođenju borbom i otporom na PZT neposredno proizlazi iz ustavnih prava i obaveza društveno-političkih zajednica (član 239. Ustava SFRJ). U skladu s tim, osnovni zadatak predsedništva skupštine jeste da organizuje opštenarodni otpor na prostoru opštine, da sprovodi u život odluke i smernice organa širih društveno-političkih zajednica i da obezbedi sprovođenje uredbi sa zakonskom snagom.

Pored velikog broja zadataka koje predsedništvo obavlja, prioritet će imati: rukovođenje oružanom borbom; obezbeđenje neprekidnog funkcionisanja naših organa vlasti, odnosno sprečavanje uspostavljanja vlasti agresora; i aktivnosti usmerene na jačanje borbenog morala stanovništva.

Rukovođenje oružanom borbom na prostoru opštine predsedništvo će ostvarivati preko štaba Teritorijalne odbrane koji se u tom smislu pojavljuje kao stručni organ. Na osnovu odluka viših štabova Teritorijalne odbrane i, eventualno, smernica organa širih društveno-političkih zajednica, kao i sopstvene procene, predsedništvo odlučuje i o angažovanju jedinica Teritorijalne odbrane, određujući im prioritete zadatke.

Težište delovanja predsedništva skupštine opštine, kada je u pitanju održavanje kontinuiteta naše vlasti, biće usmereno ka postepenom razvijanju aktivnosti osnovnih organa vlasti, društveno-političkih organizacija i organizacija udruženog rada. U donošenju odluka, predsedništvo ne sme biti kolebljivo i neodlučno. Naprotiv, one se moraju pravovremeno i odlučno donositi, jer će samo tada građani osetiti zaštitu, podršku i delovanje naše vlasti.

Od velikog značaja biće rad predsedništva na informativno-propagandnom planu i preduzimanju mera za jačanje borbenog morala stanovništva. Ovo tim pre, jer će se na osnovu toga usmeravati težište oružanih akcija i svih neoružanih oblika otpora agresoru na prostoru opštine.

Predsedništvo se sa ostalim organima rukovođenja međusobno dogovara i usmerava njihov rad. Time se obezbeđuje jedinstvo rukovođenja i postizanje jedinstvenih ciljeva borbe i otpora u opštini.

Predsedništvo (predsednik) skupštine opštine rukovodi borbom i otporom na osnovu direktiva ili odluke ratnog sresa, republike — pokrajine, zahteva komandanta štaba Teri-

torijalne odbrane i na osnovu svojih procena i zaključaka. Na osnovu toga donosi odluku i izdaje zadatke (naređenja) za produžavanje oružane borbe i otpora, nastavljanje ratne proizvodnje i rad službi društvenih delatnosti, civilne zaštite i službe za osmatranje i obaveštavanje.

Odluku predsedništva realizuju organi i organizacije privrednih i društvenih delatnosti, civilna zaštita i služba osmatranja i obaveštavanja. Deo zadataka koje predsedništvo svojom odlukom donosi odnosi se i na opštinski štab i jedinice Teritorijalne odbrane (obezbeđenje važnih objekata, zaštita stanovništva i materijalnih rezervi i dr.). Predsedništvo skupštine opštine sa pretpostavljenim predsedništvom i svojim organima ima subordinacijske odnose, a saradničke odnose ima sa ostalim organima i organizacijama.

Komiteta za opštenarodnu odbranu i društvenu samozaštitu, u rukovođenju borbom i otporom, prema snagama ONO i DSZ ne odnosi se ni kao komanda, ni kao štab ili rukovodeći organ, već isključivo kao zajedničko operativno-političko telo. Kao organ rukovođenja u opštini, komitet za ONO i DSZ svoje delovanje i metod rada temelji na normama koje važe i za druge institucije rukovođenja.² U sistemu rukovođenja komitet ima dvojnu odgovornost. Odgovoran je Savezu komunista i delegatskoj skupštini opštine, a komiteti mesnih zajednica i organizacija udruženog rada mesnoj zajednici, odnosno radničkom savetu organizacije udruženog rada. Preko komiteta Savez komunista ostvaruje svoju posebnu političku odgovornost u oblasti opštenarodne odbrane i društvene samozaštite.

Komiteta za ONO i DSZ donose odluke većinom glasova na zakazanim sednicama (po planu ili potrebi), a sprovode ih najčešće članovi komiteta u sredinama iz kojih su delegirani. Izvršenje odluke prate na osnovu izveštaja svojih članova, koji su po funkciji nadležni za prikupljanje potrebnih informacija. U realizaciji zaključaka i odluka komiteta za ONO i DSZ angažuje se i predsedništvo skupštine opštine i rukovodeći organi Saveza komunista.

² Komiteti, po pravilu, rade kolektivno. Na sastancima, savetovanjima i sličnim skupovima analiziraju određena pitanja, zauzimaju stavove, daju ocene, a preko nadležnih organa nastoje da se doneti zaključci realizuju.

U sistemu rukovođenja i komandovanja *štab Teritorijalne odbrane* ima izuzetno značajno mesto. Kao vojnoteritorijalni organ, štab je ujedno i stručni organ skupštine.

Komandant Teritorijalne odbrane opštine, na osnovu odluke — naređenja višeg štaba Teritorijalne odbrane, zahteva jedinice JNA i rukovodstva opštine kao i sopstvene inicijative, procenjuje situaciju, donosi odluku i izdaje zadatke za angažovanje štabova i jedinica Teritorijalne odbrane za vođenje oružane borbe. Prethodno, sa primljenim zadatkom, izvodno, upoznaje predsedništvo skupštine opštine, a pošto pretpostavljeni (viši ŠTO) odobri njegovu odluku, upoznaje ga sa svojom odlukom za dalja dejstva. U toku planiranja i koordinacije upućuje zahteve organima i organizacijama za obezbeđenje predstojećih borbenih dejstava. Ovo se ostvaruje saradnjom formacijskih organa štaba sa odgovarajućim organima i organizacijama u opštini.

Dakle, odgovornost štaba Teritorijalne odbrane je dvojna. U pogledu rukovođenja i komandovanja i borbene upotrebe jedinica Teritorijalne odbrane isključivo odgovara nadležnom (višem) štabu. Međutim, za svoj rad štab je odgovoran i skupštini opštine. Zbog toga, komandant i štab Teritorijalne odbrane svake godine podnose izveštaj i program rada skupštini opštine, a zaključci skupštine su obavezujući i za štab, kao i za sve druge organe opštine. Između zasedanja skupštine opštine komandant i štab Teritorijalne odbrane odgovorni su skupštini.

Štab civilne zaštite rukovodi jedinicama civilne zaštite koje se formiraju u opštini, organizacijama udruženog rada i drugim samoupravnim organizacijama i zajednicama i mesnim zajednicama.

Organizacija štaba civilne zaštite u miru je u skladu sa ratnom formacijom, i u tom sastavu izvodi razne vežbovne aktivnosti radi obučavanja za rad u ratnim uslovima. Međutim, u okviru štaba, u ratnim uslovima povećavaju se prava, dužnosti i odgovornosti komandanta, načelnika štaba i pomoćnika, kao i pojedinaca. Jer, civilna zaštita u celini je veoma bitan činilac za zaštitu ljudi, a da bi zaštita bila pravovremena i uspešna neophodno je da se deluje brzo, efikasno u svim uslovima.

Štab civilne zaštite u uslovima PZT radi kolektivno, ako je moguće njegovo okupljanje. U suprotnom, komandant

sam donosi odluku na osnovu informacija sa terena (koje se dobijaju od štabova civilne zaštite mesnih zajednica i organizacija udruženog rada), a na osnovu predloga pomoćnika načelnika. O svojim odlukama i preduzetim merama prethodno informiše ratno predsedništvo. Za svoj rad odgovara predsedništvu skupštine. Veze između štabova civilne zaštite održavaju se preko centra za osmatranje i obaveštavanje.

*

Za sagledavanje mesta i uloge svakog organa rukovođenja u opštini treba poći od njihovog normativnog i stvarnog uticaja i društvene moći u donošenju odluka. Tu treba imati u vidu odlučivanje kao najvažniju procesnu funkciju rukovođenja, a obim ovlašćenja koji ima svaki organ rukovođenja osnovno je merilo za utvrđivanje njegovog položaja u sistemu rukovođenja.

Na osnovu toga organi rukovođenja u opštini mogu se razvrstati na sledeće nivoe:

- 1) najviši organi političke vlasti — skupština opštine i predsedništvo;
- 2) operativno-politički organi — komitet opštenarodne odbrane i društvene samozaštite;
- 3) izvršni, upravni i stručni organi — izvršno veće (savet, odbor), sekretarijat narodne odbrane i drugi sekretarijati, štab Teritorijalne odbrane i štab civilne zaštite;
- 4) savetodavni organi — saveti, komisije, odbori;
- 5) organi idejno-političkog uticaja — društveno-političke organizacije i njihova rukovodstva.

Skupština kao najviši organ vlasti i društvenog samoupravljanja glavni je nosilac odlučivanja, ali zbog specifičnih uslova na PZT i svoje strukture neće moći da se redovno sastaje. Stoga svoja prava i obaveze prenosi na predsedništvo.

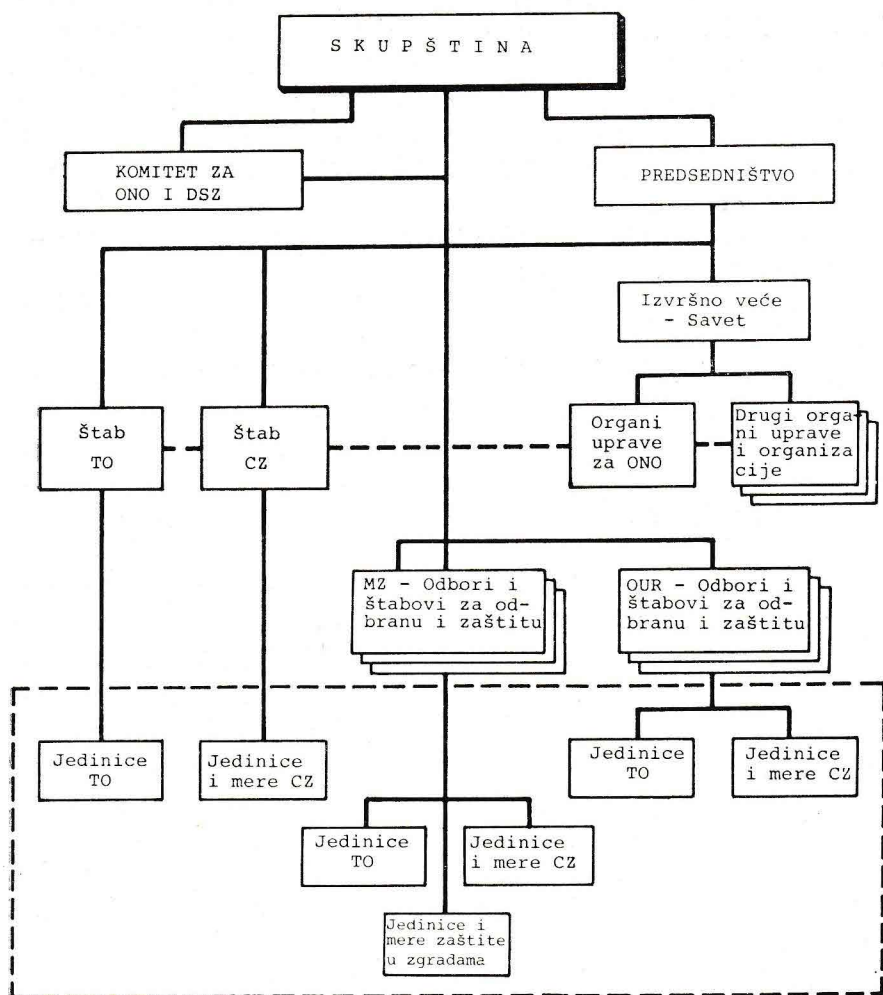
Na PZT deluje predsedništvo skupštine opštine kao najodgovornije rukovodeće telo za organizovanje i vođenje borbe i otpora. Predsedništvo skupštine opštine na PZT preuzima najveći deo prava i obaveza i ono objedinjava rad svih ostalih rukovodećih organa.

Veliki broj subjekata rukovodi borbom i otporom na prostoru opštine, a sve to nameće potrebu da se sadejstvo i

saradnja u potpunosti organizuju, za duži period i u više varijanti. To obavezuje predsedništvo, a i ostale organe rukovođenja, da dobro poznaju situaciju na celom prostoru opštine. Tome, posebno, doprinose aktivnosti koje preduzimaju komiteti za opštenarodnu odbranu i društvenu samozaštitu u smislu usmeravanja i koordinacije, praćenja i procenjivanja situacije.

Prilog 1

RUKOVODJENJE ONO I DSZ U OPŠTINI



S U M M A R Y

DIRECTING AND LEADING THE STRUGGLE AND RESISTANCE IN A COMMUNE OR COMMUNITY IN PARTS OF NATIONAL TERRITORY TEMPORARILY OCCUPIED BY THE AGGRESSOR

Directing and leading the struggle and resistance in a commune or community is a complex process, particularly because of the specific characteristics of struggle and resistance in parts of national territory temporarily occupied by the aggressor's forces, that are manifested in a wide dispersion and diversity of total national defence and social self-protection forces, and in variety of relations established between the command control, or directing, organs and other factors in the commune or community. This process encompasses basically two mutually closely connected activities: (1) directing the struggle and resistance in all environments of life and work; and (2) command and control over the armed forces elements.

Unification of combat operations carried out by the armed forces units with the other forms of struggle and resistance is directly effected by establishing adequate relations between the armed forces commands or staffs and bodies or organs of social-political communities, social-political organizations and organizations of associated labour. Organs of the commune or community, of social-political organizations and of organizations of associated labour have to satisfy all reasonable demands put by commands or staffs of the armed forces units concerning the support of combat operations and all the other forms of struggle and total national resistance in their territory.

Leadership in the commune or community is realized by: individual leaders (organs) or a leadership body, as an organizational unit, whereat group leadership structures play a dominant role. These structures can be organized by the collective, staff, or committee models. Notwithstanding the group structure of leadership bodies, decisions will be taken only by legally authorized individuals (commanders, presidents, directors, managers, etc.) and collective leadership organs or bodies (presidency, committee for TND and SSP, etc.

R E S U M E

LA DIRECTION DE LA LUTTE ET DE LA RESISTANCE AU NIVEAU MUNICIPAL EN TERRITOIRE PROVISOIREMENT OCCUPE

La direction de la lutte et de la résistance au niveau municipal s'avère complexe surtout du fait de la spécificité que présentent la lutte et la résistance en TPO et qui sont dues aux techniques de déploiement et aux différence de nature des force de la DPG et de la AS, ainsi qu'aux rapports qui règnent entre les organes de direction et les autres sujets en territoire

municipal. Au fait, la direction comprend deux activités qui sont étroitement liées entre elles: (1) direction de la lutte et de la résistance dans tous les milieux de la vie et du travail; (2) direction et commandement des forces armées en territoire provisoirement occupé.

Dans le TPO d'une commune l'unité des actions de combat des unités des forces armées et des autres formes de lutte et de résistance se réalise par l'établissement direct des rapports adéquats entre les commandements — les états-majors des forces armées et les autorités des communautés socio-politiques, des organisations socio-politiques et les organisations de travail associé. Les autorités municipales, celles des organisations socio-politiques et des organisations de travail associé sont tenue dans les limites de leurs capacités réelles de répondre à toutes les exigences des commandements et des états-majors des forces armées quant au soutien à apporter aux actions de combat et à toutes les formes de lutte et de résistance populaire généralisée dans le cadre de leur circonscription.

Au niveau de la commune, la direction est assumée par: des individuels (organes individuels) ou des instances de direction en tant qu'unités organisationnelles, le rôle dominant étant joué par des structures de groupe de direction. Ces derniers peuvent s'articuler suivant trois modèles: collégial, d'état-major ou de comités. Pourtant, indépendamment de la structure de groupe des instances de direction, les décisions sont prises par seuls les individuels autorisés par la Loi (commandants, maire, administrateur, directeur, président, etc.) et les organes collégiaux de direction (présidence, comité de la DPG et de l'AS, etc.).

РЕЗЮМЕ

УПРАВЛЕНИЕ БОРЬБОЙ И СОПРОТИВЛЕНИЕМ В ОБЩИНЕ НА ВРЕМЕННО ЗАНЯТОЙ ТЕРРИТОРИИ

Управление борьбой и сопротивление в общине является сложной задачей, особенно по причине специфичностей борьбы и сопротивления на временно занятой территории, выражающихся в распространенности и разнообразности сил всенародной и общественной самозащиты и различных отношений, восстанавливающихся между органами управления и другими субъектами на территории общины. Оно в основе содержит две, взаимно связанные деятельности: (1) управление борьбой и сопротивлением во всех жизненных и трудовых сферах; и (2) управление вооруженными силами на временно занятой территории.

На временно занятой территории общины единство боевых действий войск вооруженных сил с другими формами борьбы и сопротивления осуществляется непосредственным восстановлением соответствующих отношений между командованиями — штабами вооруженных сил и общественно-политическими содружествами, общественно-политическими организаци-

ями и организациями объединенного труда. Органы общины, общественно-политических организаций и организаций объединенного труда должны в рамках реальных возможностей выполнять все требования командований и штабов вооруженных сил в отношении оказания поддержки боевых действий и всех форм борьбы и всенародного сопротивления на своей территории.

В общие управление осуществляют: отдельные лица (единоличные органы) или органы управления, как организационные единицы, причем преобладающую роль имеют групповые структуры управления. Они могут быть устроены в согласии с тремя моделями: коллегиальной, штабной и комитетской. Однако, независимо от групповой структуры руководящих органов, решения принимают законом уполномоченные лица (командиры, начальники, заведующие, директора, председатели и др.) и коллективные руководящие органы (президиум, комитет по всенародной обороне и общественной самозащите и др.).